

АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
КИРСАНОВСКОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2019

пос. Краснослободский

№ 175

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района Тамбовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Ковыльском сельсовете, разработки проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 45 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ковыльском сельсовете», утвержденным решением Ковыльского сельского Совета народных депутатов от 29.10.2015 № 123,

администрация сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.

2. Администрации Ковыльского сельсовета осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований бюджета Ковыльского сельсовета на исполнение расходных обязательств Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Ковыльского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с Основными направлениями.

3. Настоящее постановление опубликовать в печатном средстве массовой информации Ковыльского сельсовета «Вестник» и разместить в сети «Интернет» на странице Ковыльского сельсовета официального сайта администрации Кирсановского района

Глава сельсовета

А.А. Злобин

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики администрации
Ковыльского сельсовета Кирсановского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлены на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. - повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, создание современной инфраструктуры.

При этом обеспечивается преемственность основных направлений бюджетной политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района и определяются основные подходы к формированию бюджета Ковыльского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - консолидированный бюджет) в рамках выполнения условий постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее - постановление № 1762) с учетом действующей Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Тамбовской области на 2017-2024 годы (утверждена постановлением администрации области от 30 марта 2017 г. № 275 (с изменениями)) и плана мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Кирсановского района Тамбовской области на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением администрации района от 05.04.2017 № 107-р (с изменениями).

**Основные направления налоговой политики администрации
Ковыльского сельсовета Кирсановского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными направлениями налоговой политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Ковыльского сельсовета Кирсановского района;
- стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование администрирования доходов бюджета.

В рамках выполнения требований постановления № 1762 должен быть обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Ковыльского сельсовета по итогам исполнения бюджета сельсовета за 2019 год по сравнению с уровнем исполнения 2018 года в сопоставимых условиях. С учетом изменения налогового законодательства, в соответствии с которым с 01 января 2019 г. движимое имущество выведено из объектов налогообложения, выполнение данного требования возможно осуществить путем проведения дополнительных мер по мобилизации доходных источников бюджета Ковыльского сельсовета. Данная задача носит долговременный характер.

Мобилизацию резервов доходной базы бюджета Ковыльского сельсовета планируется осуществить за счет:

- усиления работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым

платежам в бюджеты всех уровней;

- активизации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Ковыльского сельсовета;

- продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Ковыльского сельсовета налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- продолжения работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

- оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, путем отмены неэффективных и невостребованных льгот и преференций;

- оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

- включения неэффективно используемого имущества в программу приватизации Ковыльского сельсовета.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

- улучшения качества администрирования доходов бюджета Ковыльского сельсовета за счет введения единых методологических требований и повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

- проведения мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Ковыльского сельсовета.

В бюджетном цикле 2020 - 2022 годов в рамках реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в налоговой политике Тамбовской области появляется новое приоритетное направление – внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Формирование прозрачной системы оценки эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер муниципальной политики, предоставляемых в рамках муниципальных программ, будет способствовать как более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, так и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» необходимо организовать работу по внедрению на территории Ковыльского сельсовета возможности предоставления налогоплательщиками в налоговые органы и получения от них документов через многофункциональные центры предоставления муниципальных услуг.

С 01 января 2020 г. изменяется порядок распределения денежных взысканий (штрафов) между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Устанавливается единый принцип зачисления доходов от штрафов, в соответствии с которым зачисление сумм штрафов производится в бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего нарушение (за исключением отдельных случаев).

В связи с указанными изменениями в бюджете возникают выпадающие доходы – суммы штрафов от федеральных администраторов, ранее зачисляемые в местные бюджеты, которые с 2020 года будут поступать в федеральный бюджет.

Основные направления бюджетной политики администрации
Ковыльского сельсовета Кирсановского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных на 2019 год.

Цель бюджетной политики Ковыльского сельсовета – обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета сельсовета.

Рациональное и эффективное использование бюджетных средств остается основной задачей органов муниципальной власти сельсовета. Имеющиеся доходные источники и приоритизация расходов являются базовыми критериями при принятии решения об увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств.

Администрация сельсовета не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям муниципального образования. Новые расходные обязательства Ковыльского сельсовета Кирсановского района должны приниматься исключительно по полномочиям муниципального образования.

В очередном бюджетном цикле на трехлетний период необходимо обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов муниципальной власти района.

Основными направлениями бюджетной политики администрации Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Ковыльского сельсовета и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельсовета и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников;

- концентрация ресурсов на достижение целей и результатов федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов, на выполнение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- сохранение по отдельным категориям работников бюджетной сферы, закрепленным в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, достигнутых соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Тамбовской области;

- обеспечение индексации на уровень инфляции в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, исходя из возможностей доходной базы бюджета;

- повышение эффективности реализации муниципальных программ Ковыльского сельсовета;

- выполнение плана мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Кирсановского района Тамбовской области на 2017-2020 годы, утвержденного распоряжением администрации района от 05.04.2017 № 107-р (с изменениями).

- повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Ковыльского сельсовета, направленной на увеличение доходов бюджета Ковыльского сельсовета и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями района;

- обеспечение достижения ожидаемых результатов муниципальных программ Ковыльского сельсовета и федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, целевых индикаторов по предоставляемым из федерального и областного бюджетов субсидиям;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства;

- реализация Комплексного плана мероприятий Кирсановского района по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным

средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использование различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры Ковыльского сельсовета, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, а также безопасное дорожное движение;

- прямое вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня (продолжение практики инициативного бюджетирования);

- осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных муниципальным органам района заказчиков;

- организация и осуществление главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

- совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- повышение прозрачности, открытости бюджета Ковыльского сельсовета.

Политика в области межбюджетных отношений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Политика администрации района в области межбюджетных отношений определена на очередной бюджетный цикл исходя из изменений бюджетного законодательства, регулирующего вопросы распределения доходов между уровнями бюджетной системы, а также вопросы межбюджетных отношений, и направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельсовета.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» с 01 января 2020 г. изменены правовые основания для предоставления местным бюджетам субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, а также иных межбюджетных трансфертов.

В области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района предусмотрены основные виды межбюджетных трансфертов (дотации, иные межбюджетные трансферты).

Кроме того, в очередном бюджетном цикле на трехлетний период необходимо обеспечить следующие требования постановления № 1701:

- запрет на увеличение численности муниципальных служащих Ковыльского сельсовета;

- проведение оптимизации расходов на содержание бюджетной сети, органов муниципальной власти сельсовета и мероприятий, не софинансируемых из федерального и областного бюджетов.