

АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
КИРСАНОВСКОГО РАЙОНА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2022

пос. Краснослободский

№ 104

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Ковыльском сельсовете Кирсановского района, разработки проекта бюджета Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 45 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ковыльском сельсовете», утвержденным решением Ковыльского сельского Совета народных депутатов от 29.10.2015 № 123,

администрация сельсовета ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) согласно приложению.

2. Администрации сельсовета осуществлять формирование доходов, бюджетных ассигнований бюджета на исполнение расходных обязательств Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также распределять предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с Основными направлениями.

3. Настоящее постановление опубликовать в печатном средстве массовой информации Ковыльского сельсовета «Вестник» и разместить на официальном сайте администрации Кирсановского района в сети Интернет на странице Ковыльского сельсовета.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельсовета

А.А. Злобин

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Ковыльского сельсовета
Кирсановского района на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковыльского сельсовета Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены:

- на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- с учетом необходимости выполнения обязательств по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемому ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и главой Тамбовской области в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- исходя из задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Ковыльского сельсовета, определенных Стратегией социально-экономического развития Кирсановского района до 2035 года, утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 29.09.2016 № 325.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют подходы к формированию бюджета Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджет сельсовета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковыльского сельсовета ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Ковыльского сельсовета.

**Основные направления налоговой политики Ковыльского сельсовета
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность и предсказуемость регионального и муниципального налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики сельсовета учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Ковыльского сельсовета в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала сельсовета на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Ковыльского сельсовета в среднесрочной перспективе являются:

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области;

- внедрение системы управления налоговыми льготами с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов бюджета сельсовета;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории сельсовета механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в 2022 году - учтенных земельных участков; в 2023 году - зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест);

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Ковыльского сельсовета.

В 2023-2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы бюджета сельсовета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В целях роста бюджетных поступлений планируется реализовать ряд мероприятий, обеспечивающих:

- рост инвестиционной и инновационной активности посредством оказания муниципальной поддержки инвесторам, в том числе путем направления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры за счет средств бюджета сельсовета;

- совершенствование применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет сельсовета;

- организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов бюджета сельсовета;

- совершенствование управления муниципальной собственностью.

В рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджет сельсовета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов Ковыльского сельсовета в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

Оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот), установленных решениями Ковыльского сельского Совета народных депутатов, ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации области от 15.01.2020 № 27 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Тамбовской области и

осуществления оценки налоговых расходов Тамбовской области» (в редакции от 28.07.2022).

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов администрации сельсовета необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

При формировании прогноза доходов бюджета сельсовета учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, а именно:

- расчет земельного налога за налоговый период 2023 года исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01 января 2022 года;
- введение института «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Основные направления бюджетной политики Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта бюджета Ковыльского сельсовета осуществляется в рамках задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед субъектами Российской Федерации, по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Кирсановского района, обеспечению реализации региональных проектов в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджет Ковыльского сельсовета на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств сельсовета.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Ковыльского сельсовета в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Ковыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- выполнение социальных обязательств Ковыльского сельсовета;
- достижение целевых показателей федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- выполнение условий соглашений, заключенных от имени Ковыльского сельсовета.

К бюджету Ковыльского сельсовета, как получателю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, применяются ограничения,

установленные пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации: в отношении установления и исполнения расходных обязательств и соблюдения установленного правительством области норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В этих целях решение о принятии новых расходных обязательств Ковыльского сельсовета должно базироваться на оценке возможностей доходов бюджета Ковыльского сельсовета.

Следует продолжить проведение политики сдерживания расходов бюджета Ковыльского сельсовета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельсовета. Дополнительно возложенные функции и полномочия на администрацию сельсовета необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих.

Муниципальные программы Ковыльского сельсовета, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В связи с переходом на федеральном уровне к новой системе управления муниципальными программами, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», с 2023 года муниципальные программы Ковыльского сельсовета будут приняты к исполнению в новом формате.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

- контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Ковыльского сельсовета, региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);
- проведения контроля в сфере закупок в отношении средств бюджета Ковыльского сельсовета;
- выполнения Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Ковыльского сельсовета;
- открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Политика в области межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Межбюджетные отношения с районом в 2023-2025 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- проведение органами местного самоуправления сельсовета ответственной долговой и бюджетной политики;

- снижение задолженности местного бюджета по рыночным заимствованиям, отказ от практики формирования местного бюджета с дефицитом, на финансирование которого предусматривается привлечение кредитов коммерческих банков;

- реализация мер по обеспечению соблюдения администрацией сельсовета требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

- привлечение граждан к процессу обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

В течение 2023 года в режиме регулярного мониторинга будут находиться вопросы исполнения бюджета Ковыльского сельсовета.